



- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Заповедное Подлеморье» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Площадь Баргузинского государственного природного биосферного заповедника в соответствии с ЕГРН кадастровый номер з/у или реестровый номер ЗОУИТ 03:17-9.13 составляет 376201 га из них 15000 га акватория озера Байкал.

Площадь Забайкальского национального парка в соответствии с ЕГРН кадастровый номер з/у или реестровый номер ЗОУИТ 03:01-9.3 составляет 269144 га из них 36 401 га акватория озера Байкал. Также сюда входят три населённых пункта Курбулик, Катунь, Монахово в которых проживает около 140 человек.

Площадь государственного природного заказника федерального значения «Фролихинский» в соответствии с ЕГРН кадастровый номер з/у или реестровый номер ЗОУИТ 03:17-6.842 составляет 112752 га.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 «Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г, № 1090 - деятельность граждан и организаций относится к категории значительного риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктами 17, 26 «Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 ФГБУ «Заповедное Подлеморье» вправе в установленном законом порядке проводить:

1) контрольные(надзорные) мероприятия:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка;

д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

е) выездное обследование.

2) профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

## **2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Заповедное Подлеморье» в 2023г.**

С учетом сложности переходного периода, обусловленного реформированием контрольно- надзорной деятельности в Российской Федерации (длительностью процедуры внесения сведений в соответствующие реестры и пр.) ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 ФГБУ «Заповедное Подлеморье» не утверждался.

В течение 2023 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Заповедное Подлеморье» с учетом специфики деятельности осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пунктом 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090

- выездные обследования.

Согласно части 2 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования государственными инспекторами в области охраны окружающей среды отдела охраны территории и оперативными группами охраны территории ФГБУ «Заповедное Подлеморье» в течении 2023 года осуществлялось круглосуточное патрулирование особо охраняемой природной территории федерального значения Баргузинского государственного природного биосферного заповедника, Забайкальского национального парка, государственного природного заказника федерального значения «Фролихинский».

Всего за 2023 год было проведено 677 выездных обследований.

К основным нарушениям законодательства области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в ходе осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, относятся правонарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

«Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях»

«Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати

тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой».

Всего за 2023 год выявлено фактов нарушения режима особо охраняемой природной территории федерального значения Баргузинского государственного природного биосферного заповедника, Забайкальского национального парка, государственного природного заказника федерального значения «Фролихинский»:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	Баргузинский заповедник	Забайкальский национальный парк	Фролихинский заказник
Незаконная рубка деревьев и кустарников			
Незаконные сенокосение и выпас скота			
Незаконная охота			
Незаконное рыболовство		1	
Незаконный сбор дикоросов			
Самовольный захват земли			
Незаконное строительство			
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	6	21	
Загрязнение природных комплексов			
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах			
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)			
Нарушение режима на водном транспорте			
Иные нарушения		79	
Итого:	6	101	
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	2		

Наложено административных штрафов за период 01.01.2023 г. - 31.12.2023 г.

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	72	198000
на должностных лиц		
на юридических лиц		
Итого:	72	198000

Взыскано административных штрафов за период 01.01.2023 г. - 31.12.2023 г.

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	69	118500
на должностных лиц		
на юридических лиц		
Итого:	69	118500

Иски о возмещении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2023 году ФГБУ «Заповедное Подлеморье» не предъявлялись.

### **3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований**

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушением обязательных требований ФГБУ «Заповедное Подлеморье» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Заповедное Подлеморье» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» <https://zapovednoe-podlemorye.ru/> перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Заповедное Подлеморье» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований),

- информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Заповедное Подлесье»;

- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий

- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Заповедное Подлесье» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

В настоящее время с учетом сформировавшейся с 01.07.2021г. правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) на особо охраняемых природных территориях назрела объективная необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" и дополнения перечня видов контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий" специальным режимом государственного контроля(надзора), предусмотренным главой 18 статьей 97.1. Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" - "Постоянный рейд".

Вышеуказанный вид контрольного (надзорного) мероприятия наиболее полно соответствуют специфике деятельности природоохранных учреждений осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, подразумевающую необходимость осуществления круглосуточного и ежедневного контроля на ООПТ (и их охранных зонах), и соответственно необходимости постоянного нахождения должностных лиц являющихся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды (инспекторов) на территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований на ООПТ (их охранных зонах), которые в силу закона являются объектами общенационального достояния и нуждаются в особой охране.

Кроме того, включение вышеуказанного вида контрольного (надзорного) мероприятия позволит наиболее полно реализовывать полномочия государственных инспекторов области охраны окружающей среды на ООПТ поскольку установленный законом перечень контрольно-надзорных действий допустимых при проведении постоянного рейда, а также предусмотренная законом возможность взаимодействия с контролируемым лицом (в отличии от выездного обследования, в настоящее время являющееся основным видом КНД) наиболее полно отвечает целям, задачам и особой специфике охраны ООПТ. Что в полной мере обеспечит единообразные подходы к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), во всей системе ООПТ России.

Кроме того, также актуальным остается решение следующих вопросов:

- разработка и утверждение форм (бланков) документов для осуществления Учреждениями контрольной (надзорной) деятельности не утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. N 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

- разработки и утверждения методических рекомендаций по осуществлению Учреждениями контрольной (надзорной) деятельности на ООПТ.

Доклад подготовил:

Старший государственный инспектор  
в области охраны окружающей среды



С.Г. Сураев