



Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемой
природной территории на 2024 г.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории ФГБУ «Объединенная дирекция Баргузинского государственного природного биосферного заповедника и Забайкальского национального парка» (далее — Программа профилактики) разработана в соответствии с п. п. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории, характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения Баргузинского государственного природного биосферного заповедника, Забайкальского национального парка, государственного природного заказника федерального значения «Фролихинский» обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", Положением о федеральном государственном природном биосферном заповеднике «Баргузинский», утвержденное приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 26 марта 2009 г. № 71, Положение о Забайкальском национальном парке утвержденное приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 26 июня 2023 г. № 395, Положение о государственном природном заказнике федерального значения «Фролихинский» утвержденное приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 19 августа 2009 г. № 255, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

ФГБУ «Объединенная дирекция Баргузинского государственного природного биосферного заповедника и Забайкальского национального парка» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

- а) деятельность, действия (бездействия) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе, предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействия):
 - б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее производственные объекты).

За истекший период 2023 г. ФГБУ «Заповедное Подлесье» с учетом специфики деятельности ежедневно проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248—ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" — выездные обследования. Общее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2023 г. (по состоянию на 31.12.2023г.) - 677 шт.

За период 01.01.2023 г.—31.12. 2023г. было выявлено 107 административных правонарушений, в том числе:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	Баргузинский заповедник	Забайкальский национальный парк	Фролихинский заказник
Незаконная рубка деревьев и кустарников			
Незаконные сенокосение и выпас скота			
Незаконная охота			
Незаконное рыболовство		1	
Незаконный сбор дикоросов			
Самовольный захват земли			
Незаконное строительство			
Незаконное нахождение, проезд и проезд граждан и транспорта	6	21	
Загрязнение природных комплексов			
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах			
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)			
Нарушение режима на водном транспорте		79	
Иные нарушения	6	101	
Итого:	6	101	
из них «Безличные» (нарушитель не установлен, выносятся соответствующее определение)	2		

Наложено административных штрафов за период 01.01.2023 г. - 31.12.2023 г.

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	66	198000
на должностных лиц		
на юридических лиц		
Итого:	66	198000

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа направлена на достижение следующих целей:

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения; стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;
выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Заповедное Подлесье» на основе следующих принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной в исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержания, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
информационная открытость доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата – включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Заповедное Подземорье»;

обязательность – обязательное проведение профилактических мероприятий
актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности состояния подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организаций, наиболее удобный способ коммуникации);
периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Профилактические мероприятия

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предупреждения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

№	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность проведения)	Ответственный исполнитель
1.	Информирование контролируемыми лицами и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	<p>Размещение на официальном сайте ФГБУ «Заповедное Подморье» текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны в использовании особо охраняемых природных территорий</p> <p>Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики</p> <p>Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроков и порядке вступления их в действие</p> <p>Информирование о способах и времени осуществления консультирования, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование</p>	<p>В течение года (по мере необходимости)</p> <p>До 1 апреля 2024 г.</p> <p>По мере издание новых нормативных актов, внесения изменений в действующие</p>	<p>Заместитель директора по охране территории</p> <p>Заместитель директора по охране территории</p> <p>Заместитель директора по охране территории Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды</p>

		<p>Консультирование по односторонним обращениям контролируемых лиц и их представителей, которые содержат вопросы разъяснения обязательных требований, проводятся посредством размещения соответствующей информации</p> <p>Информирование неопределенного круга полных субъектов посредством средств массовой информации: социальные сети, печатные издания, радио и телевидение</p>	<p>В течение года (при необходимости)</p>	<p>Заместитель директора по охране территории</p>
2.	<p>Обобщение правоприменительной практики</p>	<p>Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю.</p> <p>Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий</p>	<p>В течение года</p>	<p>Заместитель директора по охране территории</p>
		<p>Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий)</p>	<p>До 1 апреля 2023г.</p>	<p>Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды</p>

3.	Объявление предостережение	<p>При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление контролирующему лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p>	<p>При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований</p> <p>Заместитель директора по охране территории</p>
4.	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется по телефону посредством видео-конференц-связи, на личное приеме еженедельно (среда с 9ч.00 мин - 12ч.00 мин.) либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий; б) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; в) порядок выполнения обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий; г) порядок обжалования решений и (или) действий (бездействия) его должностных лиц ФГБУ «Заповедное Подпеморье». 	<p>По обращениям контролируемых лиц и их представителей</p> <p>Заместитель директора по охране территории</p>

	<p>При проведении консультирования осуществляется аудио и видеозапись.</p> <p>Время консультирования по телефону посредством видео-конференц-связи, на личном приёме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут</p> <p>В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменное форме.</p> <p>В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.</p>		
<p>5. Обязательные профилактические визиты</p>	<p>Обязательные профилактические визиты проводятся в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор ФГБУ «Заповедное Подлеморье» может продлить срок профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.</p>	<p>2-ой квартал</p>	<p>Заместитель директора по охране территории Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды Должностные лица отдела охраны</p>

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица ФГБУ «Заповедное Подлеморье» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

IV. Показатели эффективности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатели устанавливаются в процентах от их общего количества).